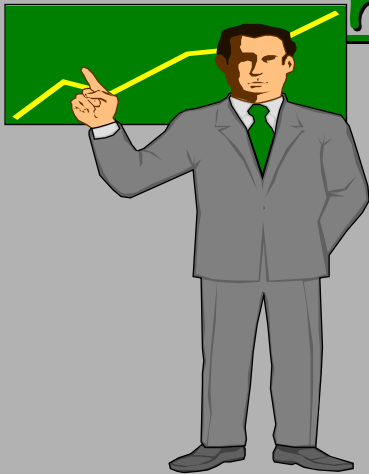


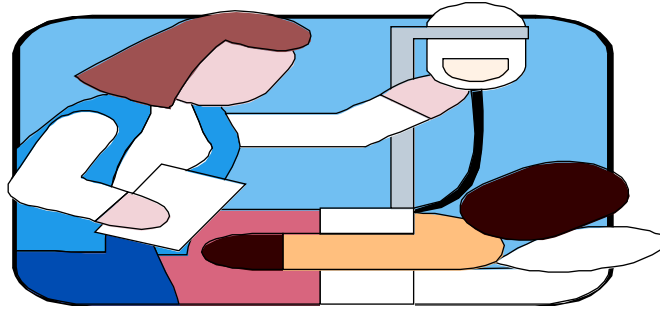
Alberto ANDREANI

v.le Mameli, 72 int. 201/C 📞 0721.403718

61100 PESARO E-mail andreani@pesaro.com

La programmazione della Gestione della Sicurezza
nel Sistema di Gestione Aziendale
(OHSAS 18001)





Perché sul lavoro,
anche dopo l'entrata in
vigore della 626/94,
si continua a morire
tutti i giorni?

Rispondere a questa domanda non è facile ma è comunque un **dovere**:

 **Morale**

 **Giuridico**

Art. 41 Costituzione

- L'iniziativa privata economica è libera.
- **Non** può svolgersi in **contrasto** con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla:
 - **sicurezza**,
 - alla libertà,
 - alla dignità umana... .-

Art. 2087 c.c.

- L'imprenditore è tenuto ad adottare nell'esercizio dell'impresa le misure che, secondo le particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, sono necessarie a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei lavoratori.

☰ Miglioramento Continuo !

Normativa degli anni 50

DPR 547/55:

- I **datori di lavoro**, i **dirigenti** ed i **preposti** che **eserciscono**, **dirigono** o **sovrintendono** alle attività indicate all'art. 1, devono, **nell'ambito delle rispettive attribuzioni e competenze:**
 - a) **attuare** le misure di sicurezza previste dal presente decreto;
 - b) **rendere edotti** i lavoratori dei rischi specifici cui sono esposti e portare a loro conoscenza le norme essenziali di prevenzione mediante affissione, negli ambienti di lavoro, di estratti delle presenti norme o nei casi in cui non sia possibile l'affissione, con altri mezzi;
 - c) **disporre ed esigere** che i singoli lavoratori osservino le norme di sicurezza ed usino i mezzi di protezione messi a loro disposizione.

DPR 303/56:

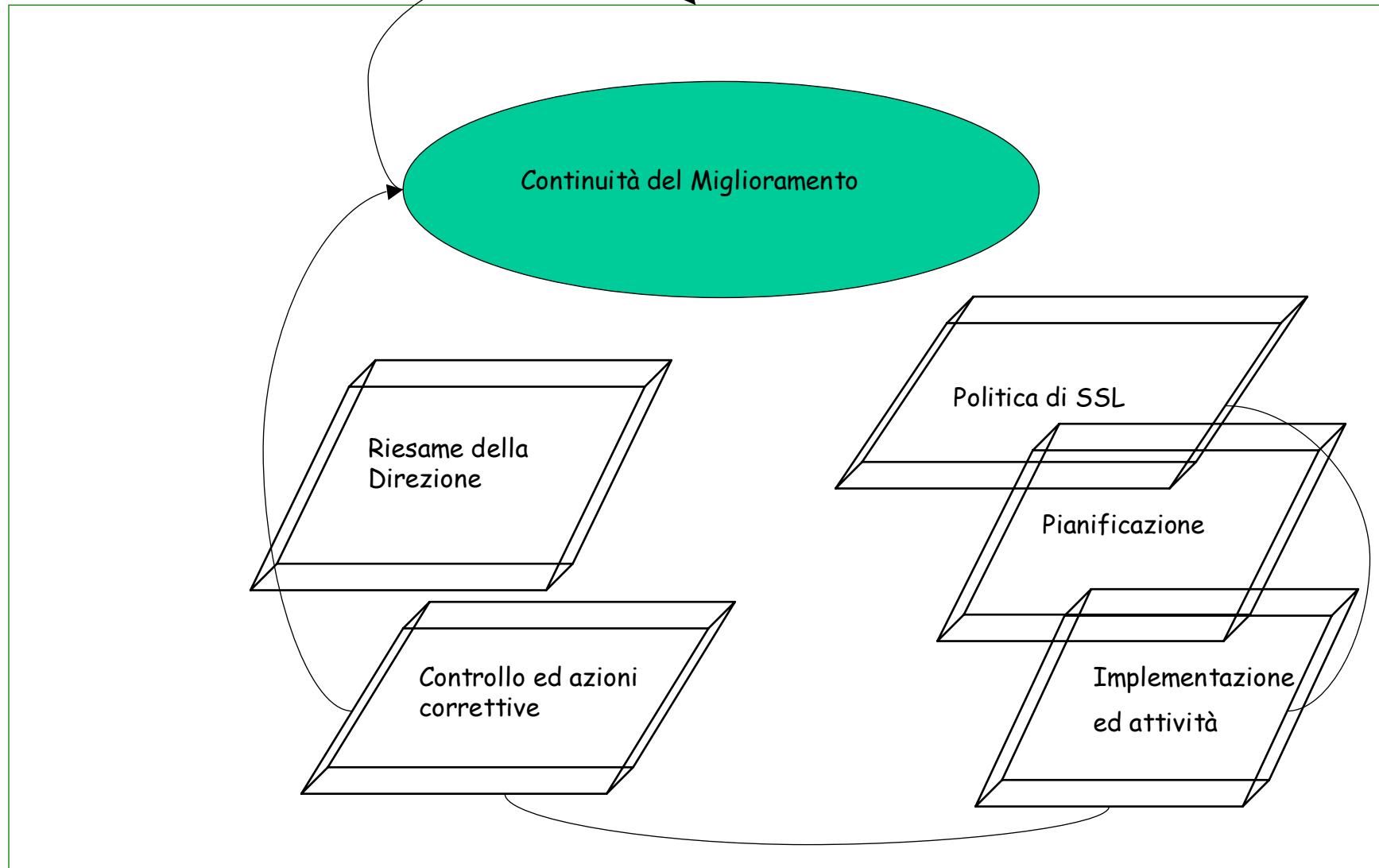
- I **datori di lavoro**, i **dirigenti** e i **preposti** che **esercitano**, **dirigono** o **sovrintendono** all'attività indicate all'art. 1, devono, **nell'ambito delle rispettive attribuzioni e competenze:**
 - a) **attuare** le misure di igiene previste nel presente decreto;
 - b) **rendere edotti** i lavoratori dei rischi specifici cui sono esposti e portare a loro conoscenza i modi di prevenire i danni demeritanti dai rischi predetti;
 - c) **fornire** ai lavoratori i necessari mezzi di protezione;
 - d) **disporre ed esigere** che i singoli lavoratori osservino le norme di igiene ed usino i mezzi di protezione messi a loro disposizione.

Art. 4 del D. Lgs. 626/94

il datore di lavoro:

- **comma 2 lett. c)** :...programma le misure ritenute opportune per garantire il miglioramento nel tempo dei livelli di sicurezza;
- **comma 5 lett. b)** . .. aggiorna le misure di prevenzione in relazione ai mutamenti organizzativi e produttivi che hanno rilevanza ai fini della salute e della sicurezza del lavoro, ovvero in relazione al grado di evoluzione della tecnica della prevenzione e della protezione;

HOSAS 18001

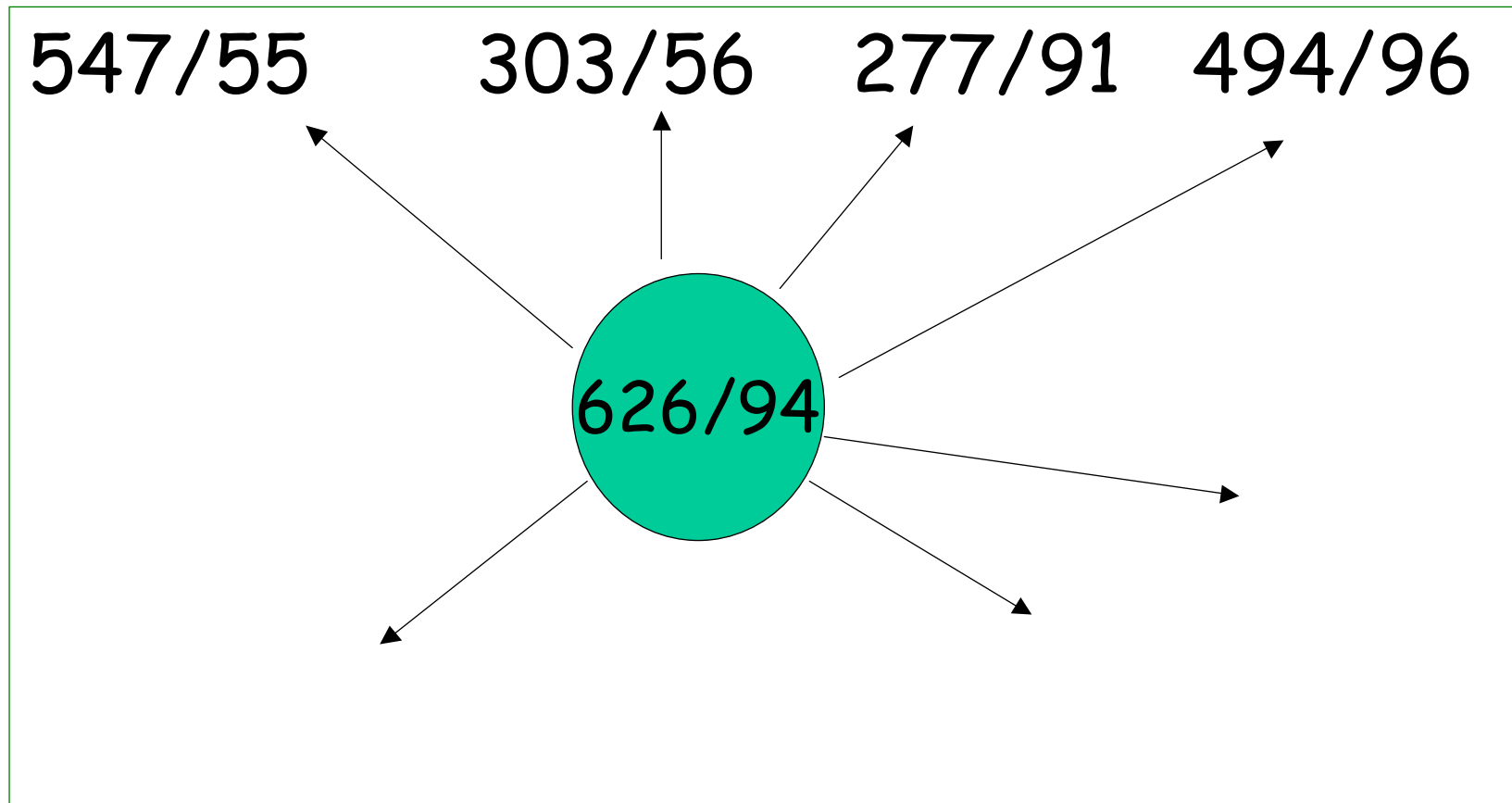


COMPARAZIONE

 Norme Giuridiche

 Norme Volontarie

Norme Giuridiche



Norme Volontarie

ISO 9000

ISO 14000

OHSAS 18001

The diagram consists of a central teal oval containing the text 'OHSAS 18001'. Two black arrows originate from the top edge of this oval: one points towards the text 'ISO 9000' on the left, and the other points towards the text 'ISO 14000' on the right. The entire diagram is enclosed in a thin green rectangular border.

Valutazione dei rischi

D. Lgs. 626/94

- art. 4 comma 1: il datore di lavoro, in relazione alla natura dell'attività, valuta, nella scelta delle attrezzature di lavoro e delle sostanze o dei preparati chimici impiegati, nonché nella sistemazione dei luoghi di lavoro, i rischi per la sicurezza e per la salute dei lavoratori, ivi compresi quelli riguardanti gruppi di lavoratori esposti a rischi particolari.

OHSAS 18001

- 4.3.1: l'organizzazione dovrà stabilire e mantenere delle **procedure** per
 - l'identificazione dei pericoli
 - la valutazione dei rischi e
 - l'implementazione delle necessarie misure di controllo.Queste dovranno includere:
 - le **attività di routine** e le attività **straordinarie**;
 - le attività di **tutto il personale** che ha accesso al luogo di lavoro (inclusi **fornitori** e **visitatori**);
 - le **strutture** del luogo di lavoro, siano esse fornite dall'organizzazione o da altri.-->

Valutazione dei rischi

- 4.3.2.: l'organizzazione dovrà stabilire e mantenere delle procedure per **identificare** e **conformarsi** ai requisiti legislativi e agli altri requisiti di SSL che sono applicabili.

Struttura e Responsabilità

D. Lgs. 626/94

- art. 4 comma 4 lett. a): il datore di lavoro designa il **responsabile del Servizio** di Prevenzione e Protezione....;
- art. 4 comma 4 lett. b):designa gli **addetti** al Servizio di Prevenzione e Protezione....;
- art. 8 comma 2: il datore di lavoro designa.... tra cui il Responsabile del Servizio in possesso di **attitudini e capacità adeguate**... .
- Art. 9 comma 4: il Servizio di Prevenzione e Protezione è **utilizzato dal datore di lavoro**.

OHSAS 18001

- 4.4.1: I ruoli, le responsabilità e le autorità del personale che
 - **gestisce**,
 - **esegue** e
 - **verifica**attività che influenzano i rischi di SSL delle attività, delle strutture e dei processi dell'organizzazione devono essere **definite, documentate e comunicate** al fine di facilitare la gestione della SSL. -->

Struttura e Responsabilità

- La **responsabilità ultima** per la salute e sicurezza sul lavoro **resta dell'Alta Direzione**.
- L'organizzazione dovrà **designare** un membro dell'Alta Direzione (ad esempio in una grande organizzazione, un **componente del Consiglio di Amministrazione o del Comitato Esecutivo**) con la specifica responsabilità di assicurare che il sistema di gestione della SSL sia propriamente implementato in modo conforme ai requisiti in tutte le sedi e in tutte le sfere di attività dell'organizzazione.

Struttura e Responsabilità

D. Lgs. 626/94

- art. 5 comma 1: **ciascun lavoratore** deve prendersi cura della propria sicurezza e della propria salute e di quella delle altre persone presenti sul luogo di lavoro, su cui possono ricadere gli effetti delle sue azioni o omissioni, conformemente alla sua formazione ed alle istruzioni e ai mezzi forniti dal datore di lavoro.

OHSAS 18001

- 4.4.1: **tutti** quelli che hanno responsabilità di gestione dovranno **dimostrare** il loro **impegno** per la continuità del miglioramento della prestazione di SSL.

Informazione Formazione Addestramento

D. Lgs. 626/94

- art. 21 comma 1: il datore di lavoro provvede affinché ciascun lavoratore riceva un'adeguata **informazione** su i **rischi...**, sulle **misure** di protezione **adottate...**, sulle **procedure** di **pronto soccorso**, lotta **antincendio** ed **evacuazione** dei lavoratori.. .
- Art. 22 comma 1: il datore di lavoro... assicura che ciascun lavoratore... riceva una **formazione** sufficiente e adeguata in materia di sicurezza e di salute con particolare riferimento **al proprio posto di lavoro e alle proprie mansioni**.

OHSAS 18001

- 4.4.2: Il personale dovrà essere **competente** per svolgere i compiti che possono avere un impatto sulla SSL nel luogo di lavoro. La competenza dovrà essere definita in termini di adeguata
 - istruzione.
 - formazione e/o
 - esperienza.

Informazione Formazione Addestramento

D. Lgs. 626/94

- art.38 comma 1 lett.b): i lavoratori incaricati dell'uso delle attrezzature che richiedono conoscenze e responsabilità particolari, ricevono un **addestramento** adeguato e specifico che li metta in grado di usare tali attrezzature in modo idoneo e sicuro anche in relazione ai rischi causati ad altre persone.
- art 43, comma 5: in ogni caso **l'addestramento è indispensabile**
 - a) per ogni **DPI** che ai sensi di D. Lgs. 475/92, appartenga alla **terza categoria**;
 - b) per i dispositivi di protezione dell'udito.

OHSAS 18001

- 4.4.2: l'organizzazione dovrà definire e mantenere delle **procedure** per assicurare che il personale che lavora ad ogni funzione e livello sia consapevole
 - dell'**importanza** della **conformità** alla politica, alle procedure di SSL e ai requisiti del sistema di gestione della SSL;
 - delle **conseguenze effettive o potenziali** per la SSL delle loro **attività** e dei **benefici** per la SSL del miglioramento delle prestazioni personali;
 - dei **propri ruoli e responsabilità** nel perseguire la conformità alla politica, alle procedure di SSL e ai requisiti del sistema di gestione della SSL, inclusi la predisposizione di ogni cosa per le emergenze ed i requisiti di risposta;
 - delle **conseguenze potenziali** dello scostamento dalle specifiche procedure operative.

Consultazione e comunicazione

D. Lgs. 626/94

- art. 7 comma 1 lett. b): il datore di lavoro, **in caso di affidamento dei lavori all'interno dell'azienda**, ovvero dell'unità produttiva, ad imprese appaltatrici o a lavoratori autonomi, fornisce agli stessi **dettagliate informazioni** sui **rischi specifici esistenti** nell'ambiente in cui sono destinati ad operare e sulle **misure di prevenzione** e di emergenza **adottate** in relazione alla propria attività.

OHSAS 18001

- 4.4.3: l'organizzazione dovrà avere delle procedure per assicurare che le **informazioni relative alla SSL** siano comunicate al/dal personale e alle/dalle altre parti interessate.
- Il **coinvolgimento** del personale e le disposizioni relative alle consultazioni dovranno essere **documentate** e le **parti interessate** dovranno essere **informate**.

Riunione periodica di prevenzione e protezione dai rischi / Riesame della Direzione

D. Lgs. 626/94

- art. 11 comma 1: nelle aziende, ovvero unità produttive, che **occupano più di 15 dipendenti**, il datore di lavoro, direttamente o tramite il servizio di prevenzione e protezione dai rischi, indice **almeno una volta all'anno** una riunione cui partecipano
 - a) il datore di lavoro o un suo rappresentante;
 - b) il responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi;
 - c) il M.C. ove previsto;
 - d) il rappresentante per la sicurezza.

OHSAS 18001

- 4.6: l'Alta Direzione dell'organizzazione dovrà **riesaminare** il sistema di gestione della SSL ad **intervalli da essa prestabiliti** per assicurare la sua continua adeguatezza ed efficacia.
- Il processo di riesame da parte dell'Alta Direzione dovrà assicurare che siano state **raccolte tutte le informazioni** necessarie perché la Direzione possa svolgere la sua valutazione.
- Questo Riesame dovrà essere **documentato**.

Riunione periodica di prevenzione e protezione dai rischi / Riesame della Direzione

D. Lgs. 626/94

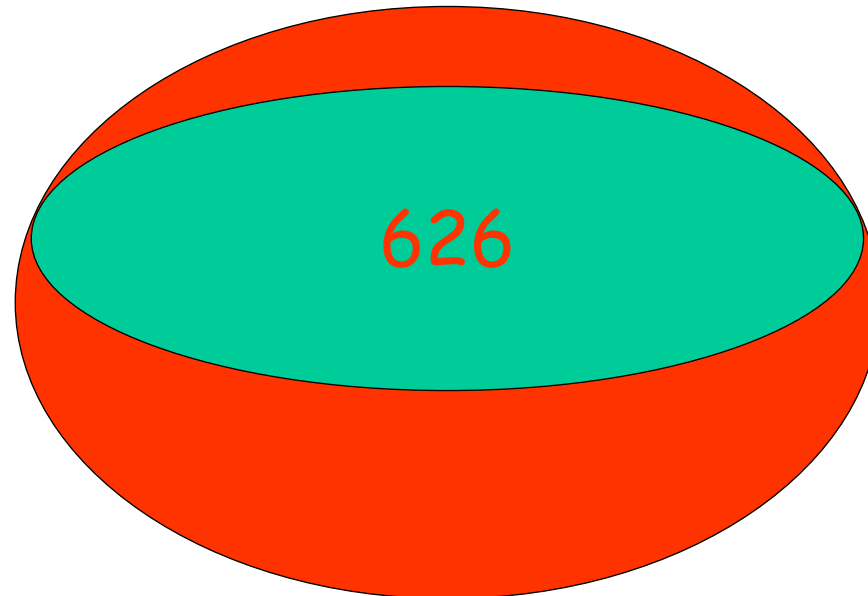
- art. 11 comma 2: nel corso della riunione il datore di lavoro sottopone all'esame dei partecipanti:
 - a) il documento (di **valutazione** dei rischi), di cui all'art. 4, commi 2 e 3 ;
 - b) l'idoneità dei mezzi di **protezione individuale**;
 - c) i programmi di **informazione** e **formazione** dei lavoratori ai fini della sicurezza e della protezione della loro salute.
- art. 17 comma 1 lett. g): (..il M.C.) comunica, in occasione delle riunioni di cui all'art. 11, ai rappresentanti per la sicurezza, i **risultati anonimi collettivi** degli accertamenti clinici e strumentali effettuati e fornisce indicazioni sul significato di detti risultati.

OHSAS 18001

- 4.6: Il riesame della direzione **dovrà valutare anche la possibile necessità di cambiamenti**
 - nella **politica**,
 - negli **obiettivi** e
 - negli **altri elementi** del sistema di gestione della SSL **alla luce dei risultati**
 - degli **audit** del sistema di gestione della SSL;
 - del **mutare** delle **circostanze**;
 - **dell'impegno** per la **continuità del miglioramento** .

OHSAS 18001

3.11 sistema di gestione: parte del sistema complessivo di gestione che facilita la gestione dei rischi per la salute e sicurezza sul lavoro associati al business dell'organizzazione. Include la struttura organizzativa, le attività di pianificazione, le responsabilità, le pratiche, le procedure, i processi e le risorse necessarie per **sviluppare, implementare, raggiungere, riesaminare e mantenere** la politica dell'organizzazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro.



Pianificazione

D. Lgs. 626/94

- ??????
- i DPI? Li ho **distribuiti**, ma **tanto non li usa nessuno!**
- se si sta a **guardare tutto, non si lavora più!**
- è tutto a posto, è venuto **l'ingegnere ha detto che va bene!**
- ha tutto il **commercialista!!!!!!!!!!!!**

OHSAS 18001

- 4.3.4: l'organizzazione dovrà stabilire e mantenere un programma di SSL per **raggiungere i suoi obiettivi**. Questo programma dovrà includere la **documentazione**:
 - a delle **responsabilità** e delle **autorità** definite per il raggiungimento degli obiettivi nelle relative funzioni e ai relativi livelli dell'organizzazione;
 - b i **mezzi** con cui ed i **tempi** entro cui gli obiettivi devono essere raggiunti.

Onestamente!!!

Quanto chiedereste per:

- infilare gli scarponi se non amaste **sciare?**
- rischiare l'infarto dietro una pallina gialla se non vi piacesse il **tennis?**
- stare immobili per ore, sotto il sole di agosto se non desideraste una bella **abbronzatura?**

♥ **Amare** un sistema di gestione di SSL è eccessivo!!!

✉ **Volerlo** è invece indispensabile.

Approccio mentale

D. Lgs. 626/94

 **Imposizione**

 **Tassa**

 **Inutile**

OHSAS 18001

 **Scelta**

 **Investimento**

 **Utile**

Verifica

D. Lgs. 626/94

☰ art. 11

OHSAS 18001

☰ audits

☰ riesame della direzione

Documentazione

D. Lgs. 626/94

- 📄 documento di valutazione
- 📄 verbalizzazione RR art. 11
- 📄 registro infortuni
- 📄 registri vari (alcuni dei quali non ancora ben definiti a causa del ritardo nell'emanazione dei decreti attuativi)

📄 **FRAMMENTARIA E NON SUFFICIENTE**

OHSAS 18001

- 📄 manuale
- 📄 procedure
- 📄 istruzioni operative
- 📄 verbalizzazione degli audits
- 📄 verbalizzazione delle N.C.
- 📄 verbalizzazione delle A.C.
- 📄 verbalizzazione del riesame della direzione

📄 **MOLTO IMPEGNATIVA ED ESAURIENTE**

Comportamenti

D. Lgs. 626/94

Non incide a sufficienza

OHSAS 18001

Incide profondamente

Conclusioni

- Perché la 626, che comunque rivolge la propria attenzione molto più agli **uomini**, rispetto alla normativa degli anni '50, **non è ancora riuscita ad incidere sui comportamenti?**

Conclusioni

- I successi o gli insuccessi, difficilmente derivano da un'unica causa ed io credo che sarebbe possibile fare un lungo elenco di concause **esterne** alla 626 che ne hanno provocato il parziale fallimento:
 - ✉ **impreparazione culturale**
 - ✉ **mancaza di professionisti esperti e/o comunque certificati**
 - ✉ **inadeguatezza delle strutture**
 - ✉ **applicazione spesso più formale che sostanziale (vedi Monitoraggio 626)**
 - ✉ **ecc..**

Conclusioni

Ma vi sono **alcune cause intrinseche** alla 626 che hanno limitato i risultati che ci si aspettava e che sono:

- ✉ la **documentazione** inadeguata;
- ✉ una **formazione** troppo generica e teorica;
- ✉ un **addestramento** appena accennato;
- ✉ ma soprattutto manca quasi completamente la **verifica del Sistema** messo in atto.

Conclusioni

- Ma nonostante ciò, si può senz'altro dire che la **626** non solo **non è stata inutile**, ma anzi **è stata fondamentale!**

Conclusioni

- Non credo che saremmo qui oggi a parlare di **sistemi di gestione di SSL**, addirittura da **integrare** con quelli di **Ambiente e Qualità**, se la **626** non avesse fatto da **ariete** nello sfondare il **muro di indifferenza** che aveva ricoperto tutta la normativa antinfortunistica precedente.

Conclusioni

- Certo il **sistema** messo in piedi dalla **626** è un sistema **incompleto** che va integrato.
- Credo che tale **integrazione con le OHSAS 18001** non solo sia possibile, ma anzi sia **naturale** e **doverosa** per tutti gli imprenditori che, indipendentemente dalla tipologia e dalle dimensioni delle proprie imprese, vogliono adottare, nel rispetto dell'art. 2087 del codice civile:
“... le misure che, secondo le particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, sono **necessarie** a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei lavoratori.”

Conclusioni

- Ma in realtà credo che nessuna azienda sia in grado di costruire un buon sistema di gestione della Qualità, se non coordinandolo ed integrandolo con quelli relativi all'Ambiente e alla Sicurezza dei Lavoratori.